

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к законопроекту № 759960-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, а также телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе сети «Интернет»

В Государственную Думу ФС Российской Федерации внесен проект федерального закона № 759960-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, а также телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе сети «Интернет» (депутаты Государственной Думы Л.Л.Левин, С.М.Боярский и др., далее-законопроект).

Законопроектом предусматривается, что распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет» телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах (далее-телеканалы первого и второго мультиплексов) будет осуществляться только через уполномоченную организацию, которую назначит Роскомнадзор. Уполномоченная организация обязана создать для этого специальный сайт в сети «Интернет» (далее - «Единая витрина»). По отношению к деятельности уполномоченной организации не будут применяться ограничения, предусмотренные антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

Все вещатели телеканалов первого и второго мультиплексов будут обязаны передавать сигнал своих телеканалов в уполномоченную организацию.

Для получения права распространения указанных телеканалов лица, осуществляющие трансляцию телеканалов посредством информационно-телекоммуникационных сетей (далее - ресурсы распространения телепрограмм), будут обязаны заключить договор с уполномоченной организацией и использовать её программное обеспечение (далее-ПО).

Ресурсам распространения телепрограмм запрещается изменять контент каналов, вмешиваться в ПО «Единой витрины», передавать или

предоставлять доступ к ПО «Единой витрины» для дальнейшего распространения в сети «Интернет».

В случае нарушения указанных запретов доступ ресурсам распространения телепрограмм к «Единой витрине» прекращается решением уполномоченной организации.

Законопроект также предусматривает предоставление Роскомнадзору полномочий по обращению в суд для получения решения об ограничении доступа к ресурсам распространения телепрограмм, на которых будет реализована возможность доступа к телеканалам первого и второго мультиплексов, минуя взаимодействие с уполномоченной организацией.

По мнению Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям, предлагаемые законопроектом изменения не способствуют достижению заявленных инициаторами целей законопроекта и повлекут негативное воздействие на бизнес.

1. В пояснительной записке к законопроекту указано, что законопроект направлен на решение проблемы регулирования контроля вещателей над содержанием телеканалов первого и второго мультиплексов, распространяемых в сети «Интернет».

Однако в действующем законодательстве уже имеются действенные, проверенные практикой механизмы регулирования порядка распространения телеканалов первого и второго мультиплексов в сети «Интернет».

В настоящее время коммерческие организации предоставляют возможность просмотра на всей территории Российской Федерации телеканалов первого и второго мультиплексов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основании прямых договоров с вещателями указанных телеканалов и представляют им в полном объеме информацию о просмотрах.

Проблемы, связанные с действием указанных существующих механизмов ни бизнесом, ни государственными органами не отмечены.

В этой связи принятие законопроекта не представляется необходимым.

2. В пояснительной записке к законопроекту указано, что законопроект направлен на решение проблемы пиратского распространению контента телеканалов первого и второго мультиплексов в сети «Интернет».

Однако в действующем законодательстве уже имеются действенные, проверенные практикой механизмы по противодействию нелегальному распространению контента телеканалов.

Так, статьей 10.5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» уже введено регулирование деятельности владельцев аудиовизуального сервиса, а на Роскомнадзор возложена обязанность по ведению реестра аудиовизуальных

сервисов и осуществлению контроля соответствия законодательству размещаемого такими сервисами контента. Нормами части 3 статьи 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предусмотрена возможность ограничения в судебном порядке доступа к аудиовизуальному сервису.

Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» также установлены действенные способы по блокировке пиратского контента в сети «Интернет», в том числе в случае нелегального распространения телеканалов, в том числе «вечная блокировка» пиратских ресурсов в случае неоднократного нарушения авторских прав.

Проблемы, связанные с действием указанных существующих механизмов, ни бизнесом, ни государственными органами не отмечены.

В случае необходимости более эффективное противодействие нелегальному распространению контента представляется возможным путем активизации деятельности Роскомнадзора и правообладателей в рамках существующего законодательства.

В этой связи принятие законопроекта не представляется необходимым.

3. Предлагаемые законопроектом изменения регулирования приведут к тому, что вещатели телеканалов первого и второго мультиплексов будут лишены права распространять контент своего телеканала в сети «Интернет» самостоятельно, что является необоснованным ограничением прав вещателей.

Представляется необходимым сохранить прямое взаимодействие владельцев аудиовизуального сервиса и вещателей каналов первого и второго мультиплексов на основе прямых договоров.

В этой связи законопроект не поддерживается.

4. Представляется необоснованным введение на уровне законодательства монопольного права коммерческой организации на аккумуляцию сигналов телеканалов первого и второго мультиплексов и вывод такого субъекта предпринимательства из-под действия норм антимонопольного законодательства.

Нормами законопроекта не устанавливаются понятные и объективные критерии назначения уполномоченной организации (единственного лица, назначаемого в соответствии с предлагаемыми законопроектом изменениями для аккумуляции сигналов телеканалов первого и второго мультиплексов), отсутствуют положения о равных условиях заключения договоров с уполномоченной организацией.

Предлагаемые изменения приведут к бесконтрольному установлению для владельцев аудиовизуального сервиса стоимости доступа к контенту телеканалов первого и второго мультиплексов для его распространения в сети «Интернет», что приведет в свою очередь к увеличению стоимости

просмотра для конечных пользователей и снижению количества пользователей, просматривающих контент телеканалов первого и второго мультиплексов в сети «Интернет».

В этой связи законопроект не поддерживается.

5. Законопроектом не предусмотрены требования в части обеспечения уполномоченной организацией надлежащего качества сигнала телеканалов, включенных в состав телеканалов первого и второго мультиплексов по аналогии с регулированием, существующим в части распространения сигналов операторами обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов.

В этой связи законопроект не поддерживается.

6. Согласно законопроекту ресурсы распространения телепрограмм будут обязаны использовать единое ПО.

Это потребует дополнительных затрат участников рынка на интеграцию собственных решений с единым ПО, вынудит их изменить существующие и удачно функционирующие технологические модели доставки контента.

Указанные издержки существующих легальных сервисов и операторов приведут к деградации развития рынка легального ТВ и стимулированию развития нелегальных сервисов.

В этой связи законопроект не поддерживается.

7. Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 27.02.2019 г. Пр-294) Правительству Российской Федерации поручено при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Законопроект не содержит актуализированных требований, разработанных с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития.

В этой связи законопроект не поддерживается.

Учитывая изложенное, законопроект не поддерживается.